

Bestemmingsplan Helofytenveld Eelde-West

Gemeente Tynaarlo

voorontwerp

Projectnr. 249679

Revisie 01

Datum 12 maart 2013

Auteur(s):

L. van Kempen

K. Calmes

datum vrijgave	beschrijving revisie	goedkeuring	vrijgave
12 maart 2013	voorontwerp	K. Calmes	R. Braam

Copyright © 2013 Ingenieursbureau Oranjewoud B.V.

Niets uit deze uitgave mag worden veelelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

Inhoudsopgave Toelichting

Toelichting		5
Hoofdstuk 1	Inleiding	7
1.1	Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	7
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	7
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	8
1.4	Leeswijzer	10
Hoofdstuk 2	Beleidskader	11
2.1	Rijksbeleid	11
2.2	Provinciaal beleid	11
2.3	Beleid Waterschap Noorderzijlvest	13
2.4	Gemeentelijk beleid	15
Hoofdstuk 3	Plangebied	19
3.1	Geschiedenis	19
3.2	Huidige situatie	19
3.3	Plan	19
Hoofdstuk 4	Omgevingsaspecten	21
4.1	Archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden	21
4.2	Bodem	25
4.3	Ecologie	25
4.4	Externe veiligheid	27
4.5	Geluid	28
4.6	Kabels en leidingen	28
4.7	Luchtkwaliteit	28
4.8	Water	28
4.9	M.e.r.-regelgeving	30
Hoofdstuk 5	Juridische planopzet	31
5.1	Inleiding	31
5.2	Inleidende regels	31
5.3	Bestemmingsregels	31
5.4	Algemene regels	32
5.5	Overgangs- en slotregels	32
Hoofdstuk 6	Economische uitvoerbaarheid	33
Hoofdstuk 7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	35
7.1	Resultaten inspraak	35
7.2	Resultaten vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro	35
Bijlagen		
Bijlage 1	Archeologisch rapport	
Bijlage 2	Bodemonderzoek	
Bijlage 3	Natuurtoets	

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Om aan het Basis Rioleringsplan/Gemeentelijk Rioleringsplan (BRP/GRP) te voldoen, is de gemeente voornemens om een helofytenveld aan te leggen ter plaatse van Eelde - West. Vanuit het gemeentelijk BRP / GRP dient de gemeente een emissiereductie te behalen van 95%. Het helofytenveld is bedoeld om minimaal 90% van de reductie te bewerkstelligen. Met de aanleg van dit helofytenveld wordt bereikt dat het water uit het woongebied Spierveen wordt gezuiverd en schoon genoeg is om te lozen in het Omgelegde Eelderdiep. Hiertoe dient vanaf het vijvergemaal Spierveen naar het helofytenveld ook een persleiding te worden aangelegd. Door aanleg van het helofytenveld wordt ook het water langer vast gehouden (bergen) en vertraagd afgevoerd, waardoor benedenstrooms minder problemen ontstaan om hemelwater te verwerken. Het helofytenveld wordt circa 3,4 hectare groot en krijgt een bergingscapaciteit van 3.750 m³.

Het plangebied dat is aangewezen om het helofytenveld en de persleiding op te realiseren heeft op dit moment nog niet de juiste bestemming. Om het gebied van de juiste bestemming te voorzien, dient een bestemmingsplanprocedure doorlopen te worden.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied betreft ten eerste het zoekgebied voor het helofytenveld en is in totaal circa 7 hectare groot, het ligt direct ten noordwesten van de kern Eelde. Het zoekgebied omvat de kadastrale percelen 1265, 2351, 1274, 2050 en 2244. De percelen zijn alle in eigendom van de gemeente Tynaarlo.

Ten tweede omvat het plangebied een persleiding vanaf het vijvergemaal Spierveen naar het helofytenveld. In onderstaande figuur is globaal het plangebied (helofytenveld en het beoogde tracé voor de persleiding) aangegeven.



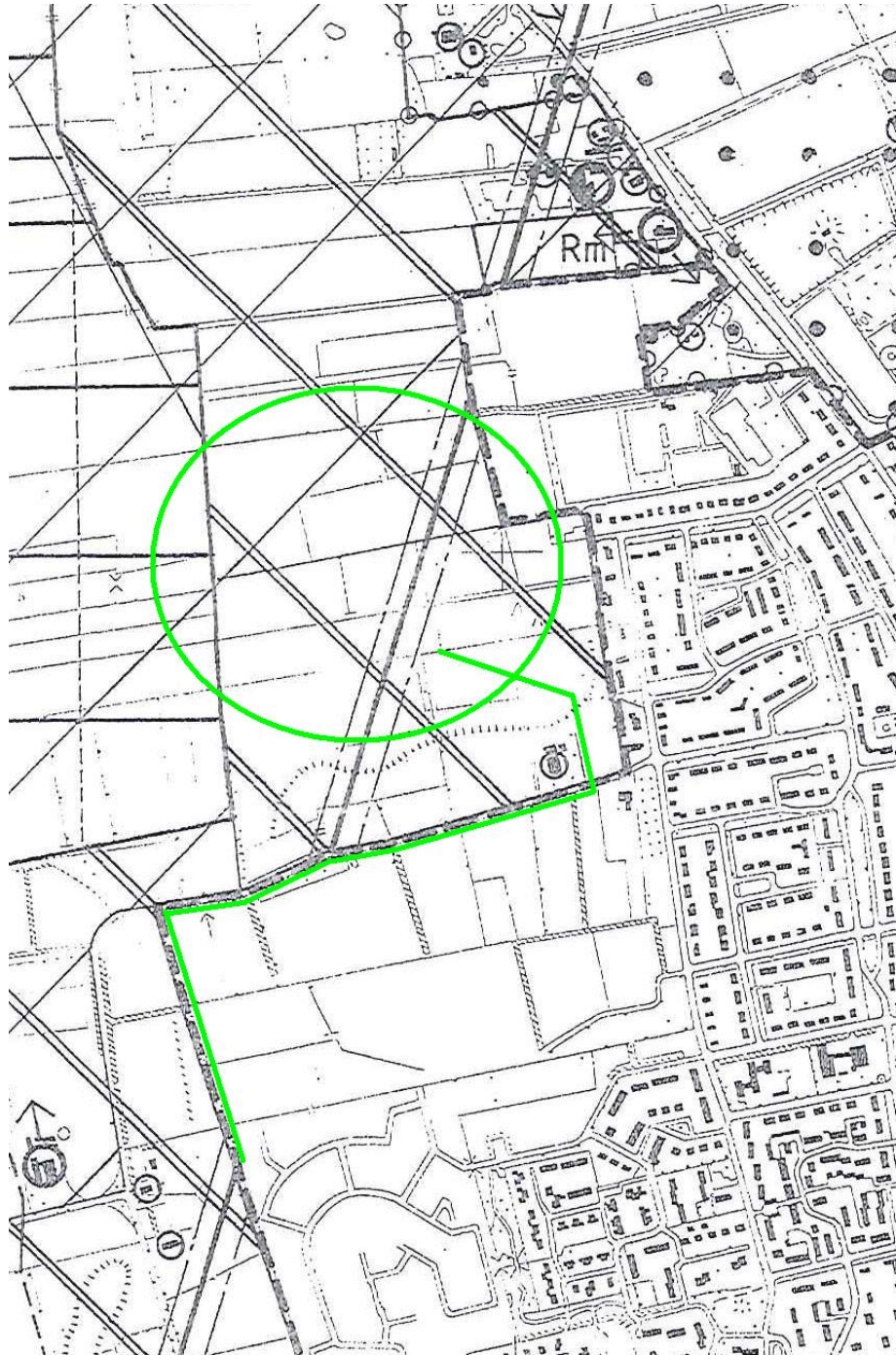
Figuur 1: ligging en globale begrenzing van het helofytenfilter Eelde-West

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Het plangebied ligt in de volgende twee vigerende bestemmingsplannen:

1. Buitengebied Eelde - hierbinnen ligt het helofytenveld en een deel van de persleiding;
2. Eelde - Paterswolde Kern - hierbinnen ligt het andere deel van de persleiding.

Bestemmingsplan Buitengebied Eelde is door de gemeenteraad vastgesteld op 10 september 1996. Gedeeltelijke goedkeuring door Gedeputeerde Staten van Drenthe heeft plaatsgevonden op 18 april 1997 en het bestemmingsplan is onherroepelijk geworden bij uitspraak van de Afdeling Bestuursrecht Raad van State op 1 april 1999. Artikel 30 herziening bestemmingsplan buitengebied Eelde is vastgesteld op 12 juli 2005 en goedgekeurd op 23 september 2005. In het vigerend bestemmingsplan hebben de gronden binnen het plangebied de bestemming: Esdorpenlandschap (zie figuur 2a). De gronden zijn bestemd voor "bescherming van de natuurlijke waarden en het behoud en het herstel van de landschappelijke waarden van een esdorpenlandschap". Grondgebonden agrarische bedrijven, dagrecreatie, wonen en verkeer zijn hier toegestaan. Verder loopt door het gebied een straalpad, waarvoor een obstakel vrije hoogte van 40 meter geldt.



Figuur 2a: Uitsnede vigerend bestemmingsplan Buitengebied Eelde

Het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied Tynaarlo, dat met ingang van 11 januari 2013 gedurende 6 weken ter inzage is gelegd voorziet middels de bestemmingen "agrarisch A1" en "natuur" nog niet in de aanleg. De aanleg van het helofytenveld is een nieuwe ontwikkeling, terwijl het bestemmingsplan Buitengebied slechts betrekking heeft op het vastleggen van bestaand gebruik.

Bestemmingsplan Eelde-Paterswolde Kern is vastgesteld op 14 november 2006, gedeeltelijk goedgekeurd door gedeputeerde staten op 26 juni 2007 en onherroepelijk geworden bij uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 5 december 2007. In het vigerend bestemmingsplan hebben de gronden binnen het plangebied de bestemmingen: Woongebied en Groenvoorzieningen (zie figuur 2b). De gronden binnen de

bestemming woongebied zijn bestemd voor onder andere "wonen, verkeer en verblijf en groenvoorzieningen". De gronden binnen de bestemming groenvoorzieningen zijn bestemd voor onder andere "groenvoorzieningen en water".



Figuur 2b: Uitsnede vigerend bestemmingsplan Eelde - Paterswolde Kern

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het relevante beleidskader beschreven, zoals dat van toepassing is op het plangebied. Hoofdstuk 3 beschrijft het plangebied en in hoofdstuk 4 worden de omgevingsaspecten beschreven. Hoofdstuk 5 gaat in op de juridische planopzet. De toelichting van het bestemmingsplan wordt afgesloten met de economische en maatschappelijke haalbaarheid in hoofdstuk 6 respectievelijk 7.

Hoofdstuk 2 Beleidskader

2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de volgende documenten: PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke- en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid. Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd:

- a. de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- b. de bereikbaarheid verbeteren;
- c. zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De provincies en gemeenten krijgen in het nieuwe ruimtelijke- en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren. Het opstellen van dit bestemmingsplan past in die lijn.

Conclusie Rijksbeleid

Het beschreven rijksbeleid geeft geen directe uitgangspunten voor dit bestemmingsplan. Het rijksbeleid staat de uitvoering van dit bestemmingsplan niet in de weg.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Omgevingsvisie Drenthe

Provinciale staten van Drenthe hebben op 2 juni 2010 de Omgevingsvisie Drenthe vastgesteld. De Omgevingsvisie is hét strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe voor de periode tot 2020. De visie formuleert de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijke domein. De Omgevingsvisie Drenthe vervangt het tweede Provinciaal omgevingsplan (POPII) en is een integratie van vier wettelijk voorgeschreven planvormen; de provinciale ruimtelijke structuurvisie, het provinciaal milieubeleidsplan, het regionaal waterplan en het provinciaal verkeers- en vervoersplan. Nieuwe ontwikkelingen dienen in principe passend te zijn binnen dit beleidskader van de provincie.

De missie van de provincie is: 'Het koesteren van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij deze kernkwaliteiten'.

De kernkwaliteiten die de provincie bepaald heeft voor Drenthe zijn:

- a. rust, ruimte, natuur en landschap;
- b. oorspronkelijkheid (authenticiteit, Drents eigen);
- c. naoberschap (leefbaarheid);
- d. menselijke maat;
- e. veiligheid;
- f. kleinschaligheid (Drentse schaal).

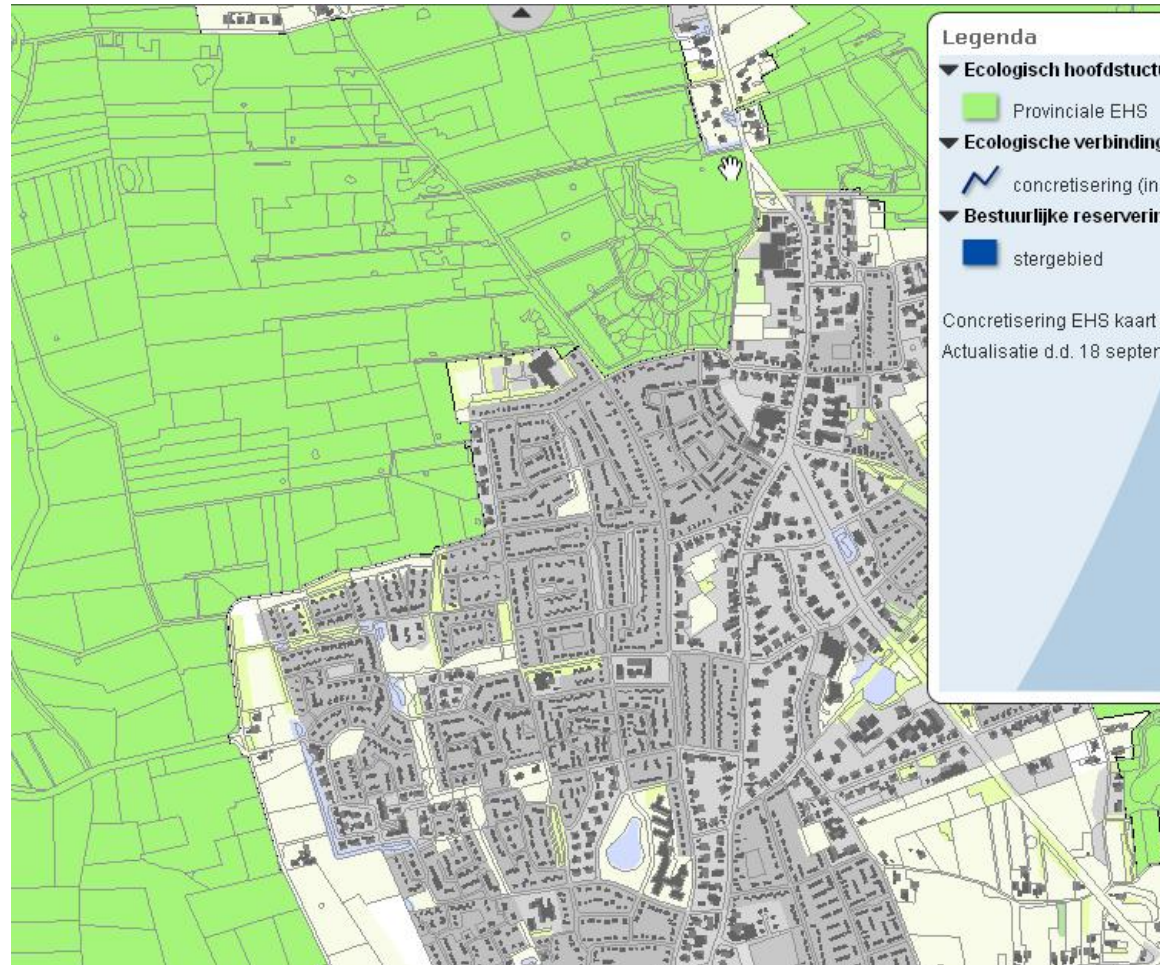
De provincie wil in het landelijk gebied voldoende ontwikkelingsmogelijkheden bieden voor landbouw, recreatie en toerisme en bedrijvigheid. Drenthe moet aantrekkelijk blijven voor recreanten en toeristen. Van provinciaal belang is daarom het verbeteren en vernieuwen van het bestaande aanbod van verblijfs- en dagrecreatie en van de toeristisch-recreatieve infrastructuur. Zowel de landbouw- als de toeristisch/recreatieve sector spelen een belangrijke rol bij het behouden en ontwikkelen van de kernkwaliteiten.

Ten aanzien van het waterbeheer staat in de omgevingsvisie dat het dagelijkse of operationele waterbeheer wordt afgestemd op de aanwezige functies. Daarbij wordt zo veel mogelijk gebruik gemaakt van de natuurlijke veerkracht van het watersysteem. Er wordt veel waarde gehecht aan het opstellen van gemeentelijke waterplannen, als instrument bij de samenwerking tussen waterschap en gemeente. Bij voorkeur wordt de gemeentelijke visie op het watersysteem opgenomen in de gemeentelijke structuurvisie. De gemeente kan zo de bestaande beleidskaders voor stedelijk water actualiseren aan de hand van bijvoorbeeld nieuwe technologische ontwikkelingen. Ook kan ze deze integreren met gewenste ruimtelijke ontwikkelingen. Vanuit de thema's energie, klimaat en adaptatie wordt van de gemeenten verwacht dat zij anticiperen op klimaatverandering. Ook moeten ze oog blijven houden voor de waterkwaliteit.

2.2.2 Omgevingsverordening

De provincie Drenthe heeft op 7 maart 2011 de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe vastgesteld. In deze verordening worden door de provincie bindend zaken voorgeschreven aan gemeenten in de provincie. Ook ten aanzien van de inhoud van bestemmingsplannen zijn hierin voorwaarden opgenomen ter bescherming van provinciale belangen.

In de verordening is onder andere de provinciale Ecologische hoofdstructuur (EHS) begrensd. Het plangebied valt binnen de zone van de provinciale EHS (zie figuur 3).



Figuur 3: actualisatie Ecologische Hoofdstructuur (EHS) 2012, (bron: www.drenthe.nl)

De provincie is primair verantwoordelijk voor het realiseren van de EHS en het instandhouden van de natuurwaarden in de EHS. Bij het verbinden van gebieden van de EHS wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van de beekdalen. Van waterschappen en gemeenten verwacht de provincie eigen beleid dat er op is gericht om natuurwaarden binnen de beheersgrenzen in stand te houden.

Conclusie provinciaal beleid

Het provinciaal beleid geeft randvoorwaarden mee op het gebied van water en natuur. In het gemeentelijke waterplan en het landschapsontwikkelingsplan zijn deze uitgewerkt (zie paragrafen 2.4.3 en 2.4.2). En ook in de waterparagraaf (zie paragraaf 4.8) en de natuurtoets (zie paragraaf 4.3) is hier aandacht aan besteed.

2.3 **Beleid Waterschap Noorderzijlvest**

Het Waterschap Noorderzijlvest heeft specifiek beleid dat van invloed kan zijn op het plangebied. Het Waterschap Noorderzijlvest heeft ten aanzien van het aspect water belangrijke doelstellingen. Zo dienen watersystemen duurzaam beheerd te worden. Daarnaast zorgt het waterschap voor een balans waarbij de watersystemen aan de ene kant bescherming bieden aan de leefomgeving en tegelijkertijd zelf ook beschermd worden voor negatieve invloeden vanuit die omgeving.

Onderstaand wordt een aantal algemene beleidsuitgangspunten beschreven. In paragraaf 4.8 Water is de waterparagraaf voor dit project opgenomen.

2.3.1 Startovereenkomst Waterbeleid 21e eeuw

In de aard en omvang van de waterproblematiek doen zich structurele veranderingen voor die nopen tot een nieuwe aanpak in het waterbeleid. Het doel van deze startovereenkomst is te bevorderen, dat de met het oog daarop noodzakelijke gemeenschappelijke aanpak van Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen tot stand komt, waarbij ieder van de betrokken bestuursorganen bijdraagt vanuit zijn specifieke verantwoordelijkheden en bevoegdheden.

In deze startovereenkomst wordt het nieuwe waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het voorkomen van wateroverlast, zoals vastgelegd in het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21e eeuw' uitgewerkt. Dit vindt uiteraard plaats binnen het kader van ander bestaand Rijksbeleid. Uitwerking van veiligheid en het voorkomen van wateroverlast vindt waar nodig en mogelijk plaats in een integrale werkwijze waarbij de aanpak van watertekorten, tegengaan van verdroging en verdere verbetering van de waterkwaliteit worden betrokken. Ook zijn er goede mogelijkheden om de uitvoering te combineren met plannen op andere beleidsterreinen, zoals de reconstructie van het landelijk gebied, de aanleg van de ecologische hoofdstructuur, winning van oppervlaktedelfstoffen, landinrichting en overige gebiedsgerichte projecten, woningbouw en de aanleg van bedrijventerreinen. Door klimaatverandering (zeespiegelstijging en nattere winters en drogere zomers) en bodemdaling vergt dat een continue inspanning van alle betrokkenen. Bij de aanpak wordt gewerkt met projecten die uitgaan van de problemen op middellange termijn (5 tot 20 jaar) waarbij telkens een doorkijk plaatsvindt naar de lange termijn (20 tot 50 jaar). Deze lange termijnsenario's worden gebruikt om het "geen spijt" gehalte van de middellange-termijnbesluiten te beoordelen.

Naast de relatie met de ruimtelijke ordening worden daarbij waar mogelijk koppelingen gelegd met andere beleidsterreinen zoals natuur, landbouw(herstructurering), recreatie, stedelijke herstructurering, landschap en cultuurhistorie.

2.3.2 Beheerplan 2010 - 2015

In dit waterbeheerplan geeft het waterschap Noorderzijlvest aan hoe het als wateroverheid de zorg voor voldoende en schoon water en bescherming tegen overstromingen invult in de periode 2010-2015, in een veranderend klimaat - met onzekere maar waarschijnlijk grote gevolgen voor watersystemen - en in een veranderende maatschappij. Het streeft er naar het waterbeheer efficiënt en effectief uit te voeren. De rol van het waterschap zal zich ontwikkelen van louter taakgericht naar meer omgevingsgericht. Het waterschap zal zijn aandacht niet alleen meer richten op de traditionele taken waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterzuivering, maar steeds meer op integrale gebiedsontwikkeling. De inzet van Noorderzijlvest is een duurzaam waterbeheer, dat bijdraagt aan de kwaliteit van de leefomgeving en versterking van de regionale economie.

Het waterschap realiseert zich dat er winst in kwaliteit en geld is te halen door de zuivering en het transport van het afvalwater in een waterketenbenadering aan te pakken en de relaties met andere waterbeheerthema's daarin mee te nemen. Het wil in de planperiode de samenwerking met de partijen in de waterketen versterken. Een van de doelen voor 2015 is dat rioolwater duurzaam wordt behandeld, dit doet het waterschap onder andere in samenwerking met gemeenten.

Conclusie beleid waterschap Noorderzijlvest

De aanleg van een helofytenfilter ondersteunt op lokaal niveau de beleidsdoelen van waterschap Noorderzijlvest.

2.4 Gemeentelijk beleid

2.4.1 Structuurplan gemeente Tynaarlo (2006)

De gemeente Tynaarlo heeft haar ruimtelijk beleid weergegeven in een structuurplan. Dit structuurplan is onder de werking van de Wet ruimtelijke ordening een structuurvisie geworden.

Voor het verantwoord maken van keuzes is in dit structuurplan de zogenaamde lagenbenadering van ruimtelijke ontwikkeling gevolgd. Bij deze methodiek (waarvan overigens verschillende varianten in omloop zijn) wordt onze leefomgeving voorgesteld als een samenstel van 'lagen'. Er wordt van drie hoofdlagen uitgegaan:

1. de (natuurlijke) ondergrond;
2. het infrastructurele netwerk;
3. de occupatielaag (het grondgebruik door de mens).

Elk van deze drie is opgebouwd uit een aantal sublagen. De ondergrond is bijvoorbeeld de resultante van lagen als de geologie, het bodempatroon, het (natuurlijke) waterstelsel en de planten- en dierenwereld. Binnen het infrastructurele netwerk zijn afzonderlijke lagen te onderscheiden voor de wegen, spoorlijnen, waterwegen, luchtvaart en onder- en bovengrondse leidingen. De occupatielaag, tenslotte, is opgebouwd uit de verdeling van woon-, werk-, recreatie-, landbouwgebieden en andere vormen van menselijk grondgebruik.

De lagenbenadering bij ruimtelijke planning impliceert in essentie het kiezen voor een duurzame ontwikkeling, ofwel voor een ontwikkeling "die tegemoet komt aan de behoeften van het heden zonder de behoeftevoorziening van toekomstige generaties in gevaar te brengen" (Brundtlandrapport van de Verenigde Naties, 1987). De gemeente hecht een hoge waarde aan een duurzame ontwikkeling. Samengevat zijn de ruimtelijke ambities voor de toekomst:

1. een groene gemeente met aandacht voor duurzame toekomst;
2. een gemeente van verrassende rust door de waardevolle landschappen en grote natuurterreinen;
3. een aangename woongemeente met karaktervolle, leefbare dorpen;
4. wonen in kleine kernen waar het samen leven nog centraal staat;
5. een economisch gezonde gemeente door sterke werkgelegenheidsclusters;
6. een gemeente met een vitaal platteland waar een veelzijdige, vernieuwde economie tot ontwikkeling is gekomen;
7. een gemeente met gemeenschappelijke voorzieningen voor jong en oud;
8. een gemeente met toeristische trekpleisters die van nationale betekenis zijn;
9. een gemeente die voor haar eigen bewoners en toeristen over tal van routestructuren beschikt om te recreëren.



Figuur 4: fragment structuurvisie gemeente Tynaarlo.

Wat betreft het aspect water is in het structuurplan het volgende opgenomen: Het in 2003 ondertekende Nationaal Bestuursakkoord Water vraagt om adequate maatregelen en afspraken in onze regio. Verbetering van de samenwerking op het terrein van waterbeheer is noodzakelijk. De stuurgroep Water 2000+ heeft derhalve besloten om een Regionaal Bestuursakkoord Water (RBW) op te stellen. De gemeenteraad van Tynaarlo heeft op 28 juni 2005 ingestemd met het RBW. Het betreft de intentie om samen te werken en de wettelijk toebedeelde taken, alsmede verantwoordelijkheden en rollen te respecteren. Uitgangspunten ten aanzien van water zijn:

- Stedelijk (water)stelsel duurzaam inrichten, concretiseren van de kwalitatieve en kwantitatieve wateropgave en realiseren van de benodigde maatregelen;
- Rekening houden met de waterkansenkaart van de waterschappen;
- Het samen met partners (waterschap, provincie, natuurbeheerinstanties) benutten van de kansen die zich voordoen bij wateropgaven (in beekdalen);
- Tijdig in overleg treden met de waterschappen over de invulling van locaties.

2.4.2 Landschapsonwikkelingsplan (2009)

In het structuurplan uit 2006 is de integrale visie op de ruimtelijke inrichting van de gemeente Tynaarlo neergelegd. Het Landschapsonwikkelingsplan (LOP) is een thematische uitwerking van dit structuurplan (zie figuur 4), waarin de ambities ten aanzien van het landschap aangescherpt worden en wordt gekomen tot een uitvoeringsplan. Het LOP heeft de status van structuurvisie. Dit betekent dat nieuw ruimtelijk beleid hieraan getoetst wordt.

Het plangebied ligt in het gebied 'Rug van Tynaarlo'. Karakteristiek voor de Rug van Tynaarlo is de landschappelijke overgang, waarbij de rug in noordelijke richting steeds smaller en lager wordt en de flankerende beekdalen steeds breder. Het contrast tussen de beekdalen en de rug wordt in noordelijke richting ook steeds groter. Van alle deelgebieden binnen het LOP ligt de grootste (stedelijke) ontwikkeldruk op de Rug van Tynaarlo. De ambitie is de huidige landschappelijke kwaliteiten te behouden, te versterken en de gewenste ontwikkelingen met de (bestaande en nieuwe) kwaliteiten te verzoenen.

De kern Eelde-Paterswolde is de grootste aaneengesloten kern van de gemeente Tynaarlo.

Het woongebied is goed aangesloten op de landgoederenzone in het oosten en de lommerrijke sfeer is een belangrijke drager voor de kwaliteit van het woongebied. Verder naar het westen zakt deze landgoedsfeer geleidelijk weg. De westzijde van Eelde is niet sterk in de omgeving verankerd en de rand aan het beekdal van de Oosterloop is koud ingepast. Het beter inpassen van de westzijde van Eelde in landschap langs het beekdal van de Oosterloop is dan ook een van de actiepunten uit het LOP.

Door een goede landschappelijke inpassing van het helofytenfilter kan een bijdrage worden geleverd aan een geleidelijkere overgang tussen dorpsrand en beekdallandschap. Dit bestemmingsplan is opgesteld om een helofytenveld mogelijk te maken, waarmee tevens de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteiten kunnen worden verbeterd.

2.4.3 Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan en Waterplan (2009 - 2013)

Het verbrede GRP is gebaseerd op de nieuwe Waterwet, die van kracht is geworden op 1 januari 2008 en het ingezette beleid vanaf 1999. De grootste verandering t.o.v. het vorige GRP is de zorgplicht die de gemeente heeft gekregen voor grond- en hemelwater. Dit betekent dat het uitbaggeren van vijvers, het oplossen van waterproblemen e.d. ook gefinancierd kan worden vanuit de rioolretributie. Het nieuwe verbrede GRP voorziet in een groot aantal projecten met een totale investering van ruim 4,2 miljoen euro per jaar.

In 2006 is het waterplan in zijn huidige vorm opgesteld. Op een aantal onderdelen zijn de beleidskaders uitgebreid dan wel aangescherpt. Deze zijn terug te vinden in het wijzigingsrapport, wat een aanvulling is op het rapport van 2006. De financiële consequenties die gemoeid zijn met het gewijzigde waterplan zijn meegenomen in het verbrede GRP. Tevens is er een bijlagenrapport en de wateropgave toegevoegd aan het hoofdrapport. Door het van kracht worden van de Waterwet is het samentrekken van het verbreed GRP en het waterplan bewerkstelligd. De geldigheidsduur van het plan loopt af op 31 december 2013.

2.4.4 Bomenstructuurplan

Het bomenstructuurplan geeft aan hoe gemeentelijke bomen passen in het landschappelijk, natuurlijk en historisch raamwerk van de gemeente Tynaarlo. Het geeft aan op welke plekken forse bomenstructuren gewenst zijn. Dit kunnen dus plekken zijn waar al bomen aanwezig zijn, maar ook plekken waar een nieuwe bomenstructuur nog gerealiseerd moet worden.

Binnen de bomenstructuur is sprake van differentiatie. Er wordt gesproken over cultuurhistorische, primaire en secundaire structuren. Cultuurhistorische structuren zijn groene elementen die kenmerkend zijn voor het Drentse essenlandschap en daarmee een duidelijke identiteit geven aan de gemeente Tynaarlo. De primaire structuren zijn structuren die van groot belang zijn door hun landschappelijke, natuurlijke, stedenbouwkundige of verkeerskundige functie. Secundaire structuren vormen een verfijning van het netwerk dat de primaire structuur vormt. Voor alle structuren geldt dat hier een forse, markante bomenbeplanting gewenst is.

Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen aanpassingen in de openbare ruimte nodig maken. Deze maatregelen kunnen een bedreiging vormen voor het voortbestaan van de structuren. Als de gemeente Tynaarlo kiest voor behoud van de structuren zullen werkzaamheden in de nabijheid van de bomen met grote voorzichtigheid moeten worden uitgevoerd.

Op de verbeelding (plankaart) is aangegeven dat langs de Helmerdijk een primaire boomstructuur ligt.

Conclusie gemeentelijk beleid

De gemeente streeft naar een duurzaam beleid, waaronder het verbreed GRP wat in afstemming met het waterschap wordt ontwikkeld en uitgevoerd. Door een goede

landschappelijke inpassing van het helofytenfilter kan een bijdrage worden geleverd aan een geleidelijkere overgang tussen dorpsrand en beekdallandschap. Bij het aanleggen van de persleiding dient rekening gehouden te worden met de primaire boomstructuur langs de noordrand van Spierveen (Helmerdijk).

Hoofdstuk 3 Plangebied

3.1 Geschiedenis

Op de historische kaart van 1850 zijn Eelde en Paterswolde ruimtelijk nog twee zelfstandige dorpen. Ze zijn verbonden door de Hooiweg en de Hoofdweg. Eelde is een esdorp, gesitueerd op de overgang van es naar weidegronden. Het dorp heeft de voor esdorpen kenmerkende informele bebouwings- en wegenstructuur. Paterswolde heeft zich vanaf de Hoofdweg en in iets mindere mate vanaf de Hooiweg ontwikkeld. Vanuit de Hooiweg en de Hoofdweg zijn de lager gelegen gronden in cultuur gebracht. Direct grenzend aan de bebouwing en op de hogere delen liggen de akkers, omzoomd met houtwallen. Verder westelijk op de lagere delen in het beekdal liggen de weidegronden. Deze weilanden hebben een herkenbare opstreckende verkaveling.

De 20ste eeuwse verdichtingen en uitbreidingen van de kernen Eelde en Paterswolde volgen in grote lijnen het historische ontginningspatroon. Een nieuw element is de Burgemeester Legroweg, die midden door het voormalige veengebied is aangelegd als kortere verbinding van Groningen naar Assen. Het grootste deel van de uitbreiding van beide kernen is gerealiseerd ten westen van de Hooiweg. De buurten zijn vanaf de Hooiweg aangelegd tot in het lagere gebied van het beekdal (Spierveen).

3.2 Huidige situatie

In de huidige situatie bestaat het plangebied/zoekgebied voornamelijk uit weilanden, gelegen op de overgang van dorpsrand naar beekdal. De percelen zijn in eigendom van de gemeente. Tussen het zoekgebied en Spierveen ligt bestaand agrarisch gebied met enkele bosschages. Aan de noordzijde van Spierveen loopt een ontsluitingsweg, de Helmerdijk. Tussen de Helmerdijk en de woningen van Spierveen ligt een groenstrook. Ook aan de westzijde liggen groenvoorzieningen en hier ligt vlakbij de Hemstukken de vijver met het vijvergemaal.

3.3 Plan

Door de aanleg van een helofytenveld met een afmeting van ca. 3,4 hectare en een bergingcapaciteit van ca. 3.750 m³ kan het verdunde rioolwater op een natuurlijke manier gezuiverd worden. De grootte van het veld is bepaald met de eis om een bui met een herhalingsstijd van 2 jaar ($t = 2$) te kunnen bergen. De locatie van het veld is mogelijk geworden door het grondruilplan, welke onderdeel is van het nagenoeg afgeronde ontwikkelingsplan Herinrichtingsplan Peize (het plangebied is hierin enkel aangeduid als EHS beheersgebied, ten noorden ervan is een wandel- en ruitpad geprojecteerd).

Door hoogteverschillen in het maaiveld en het voorkomen van vermenging met schoon water is het niet mogelijk om het water door middel van de aanleg van een nieuwe watergang naar het veld te transporteren. Om het water van Spierveen naar het helofytenveld te transporteren, zal het huidige gemaal (vijvergemaal Spierveen) worden aangepast en er wordt een nieuwe persleiding aangelegd. Het tracé van de leiding wordt in overleg met de grondeigenaren ontwikkeld en vastgelegd in het bestemmingsplan. De bestaande overstort in het Omgelegde Eelderdiep wordt gesaneerd.

Uitgangspunt is dat het ontwerp in het gebied wordt ingepast en rekening wordt gehouden met de omliggende bebouwing en recreatie.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

4.1 Archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden

Archeologie

In september 2012 is in opdracht van Gemeente Tynaarlo door Ingenieursbureau Oranjewoud BV een archeologisch onderzoek uitgevoerd voor locatie Helofytenveld te Eelde, in de provincie Drenthe (zie bijlage 1).

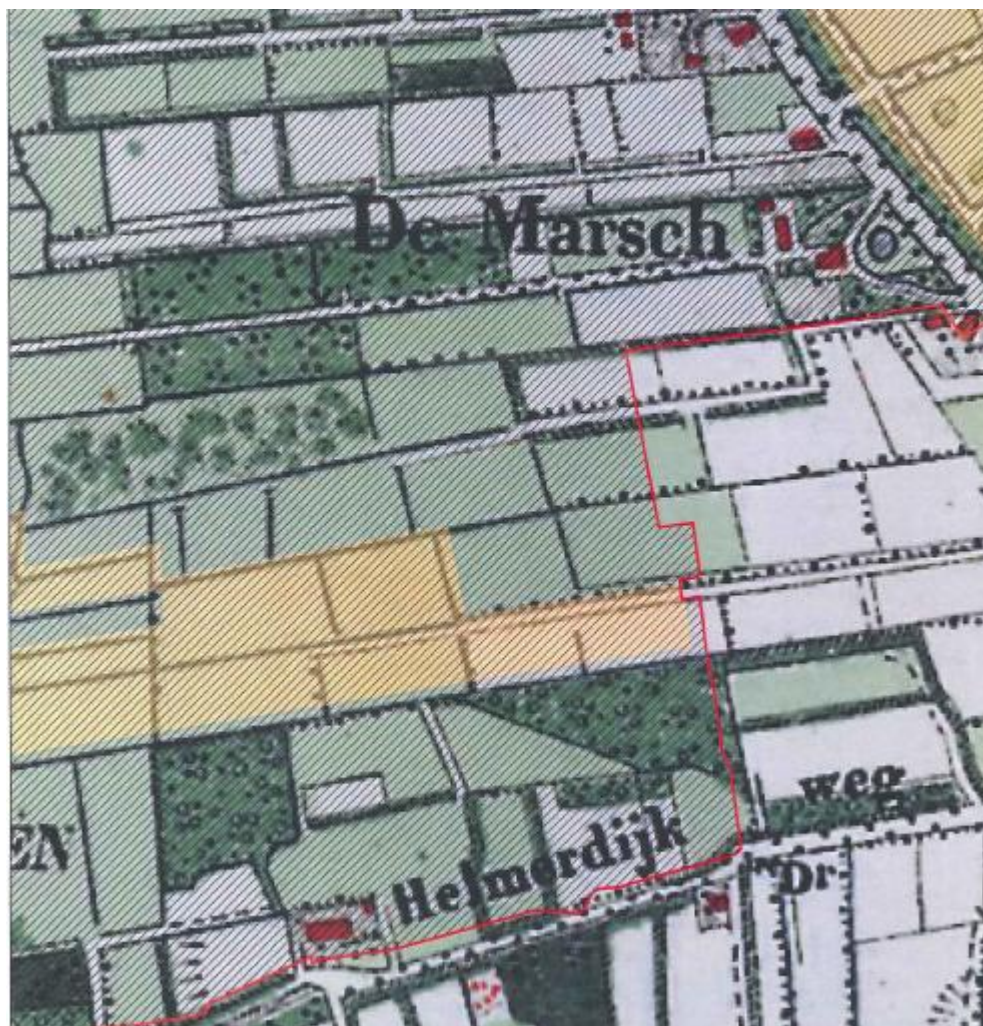
Uit het bureauonderzoek is gebleken dat het plangebied op de westelijke flank van de Hondsrug, op het Drents Plateau ligt en dat het plangebied geomorfologisch voornamelijk uit grondmorene met dekzand bestaat, met bodemkundig gezien overwegend veld- en laarpodzolgronden met afwisselend moerige eerdgronden (oude beekloop Eelderdiep). Gezien de landschappelijke ligging en de bekende vondsten moet rekening worden gehouden met eventueel aanwezige vindplaatsen uit het paleolithicum - nieuwe tijd in het plangebied, samenhangend met de hoger liggende dekzandkoppen en -ruggen en de Hondsrug, tenzij er in het verleden bodemverstoring tot grotere diepte heeft plaats gevonden. De middelhoge tot hoge verwachting geldt alleen als er sprake is van een (deels) intact bodemprofiel. Verwacht wordt dat de bodem binnen het plangebied is verstoord door licht agrarisch grondgebruik en dieper verstoord door de aanleg van een woonwijk en weg (tracé).

Het verkennend veldonderzoek heeft aangetoond dat in de meest noordelijke vier percelen (deels) intacte podzolprofielen aanwezig zijn, waar evenwel geen archeologische indicatoren (vuursteenvondsten) in zijn aangetroffen. Het tracé laat een geheel geroerd profiel zien. In de twee zuidelijke percelen is een natte bodem (beekleem) aangetroffen. In geen van de boringen zijn archeologische indicatoren aangetroffen. Binnen de vier meest noordelijke percelen kunnen zich mogelijk nog archeologische resten bevinden in de (deels) intacte podzol). In de zuidelijke percelen en binnen het tracé worden geen vindplaatsen meer verwacht.

Voor de noordelijke percelen Eelde sectie B, nummers 1265, 1274, 2050 en 2351, waar een (deels) intacte podzolbodem is aangetroffen maar geen archeologische indicatoren, wordt geadviseerd dit gebied eveneens vrij te geven wat betreft archeologie. Ook voor vrijgegeven (delen van) plangebieden bestaat altijd de mogelijkheid dat er tijdens graafwerkzaamheden toch losse sporen en vondsten worden aangetroffen. Het betreft dan vaak kleine sporen of resten die niet door middel van een booronderzoek kunnen worden opgespoord. Wanneer bij de uitvoering onverhoopt grondsporen en/of vondsten worden aangetroffen, dient hiervan direct melding te worden gemaakt bij de provinciaal archeoloog.

Cultuurhistorie

De cultuurhistorische waarden binnen het plangebied hebben betrekking op het esdorpenlanschap. Direct grenzend aan de bebouwing en op de hogere delen liggen de akkers. Verder westelijk op de lagere delen in het beekdal liggen de weidegronden, met een herkenbare opstreckende verkaveling. De wijk Spierveen is in het lagere deel van het beekdal gebouwd. De huidige verkaveling is van oudsher aanwezig. Op een topografische kaart van 1900 is deze al aanwezig (zie figuur 8). Bij de inrichting van het helofytenfilter wordt rekening gehouden met het van oudsher aanwezige verkavelingspatroon.

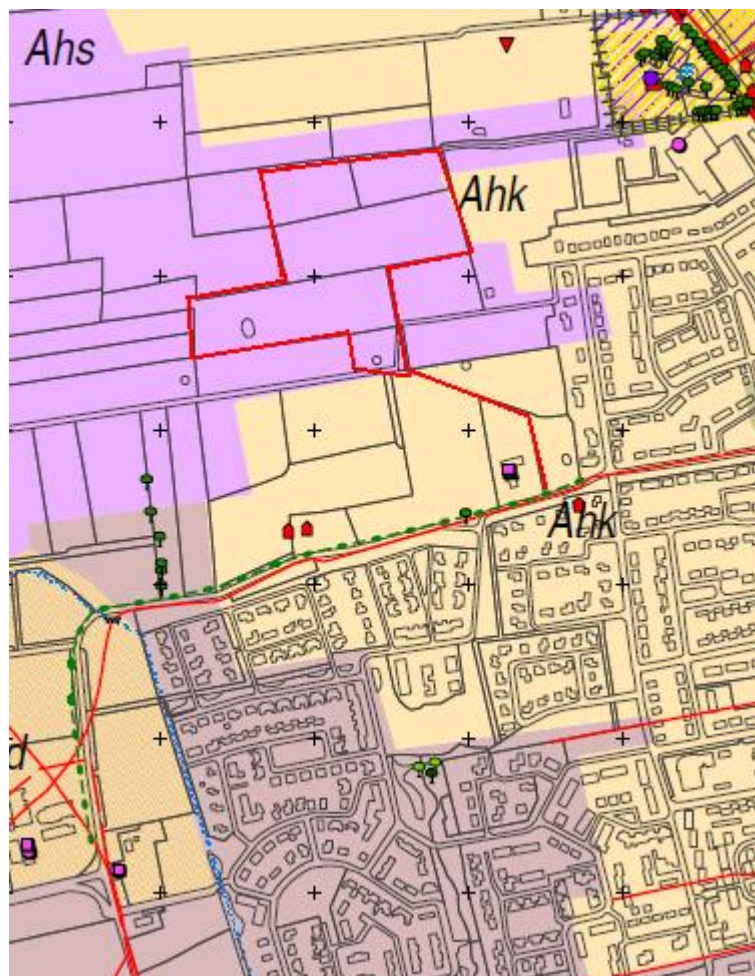


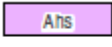

Figuur 8: Topografische kaart uit het jaar 1900

Momenteel is een Cultuurhistorische waardenkaart in voorbereiding (RAAP-RAPPORT 2622, Een juweel tussen twee provinciehoofdsteden - Een cultuurhistorische waardenkaart van de gemeente Tynaarlo). Het cultureel erfgoed van de gemeente is hierin geïnventariseerd en gewaardeerd. De cultuurhistorische waardenkaart moet de basis gaan vormen voor toekomstig cultuurhistorisch beleid (onder andere planologische borging). Vooruitlopend op de vaststelling in de gemeenteraad wordt hieronder alvast ingegaan op het plangebied.

Historisch cultuurlandschap

In onderstaande figuur is te zien dat het helofytenveld valt binnen "Hollandveenontginning met strookvormige verkaveling". Het tracé van de persleiding valt grotendeels binnen "Hollandveenontginning met bouwlandkampen".

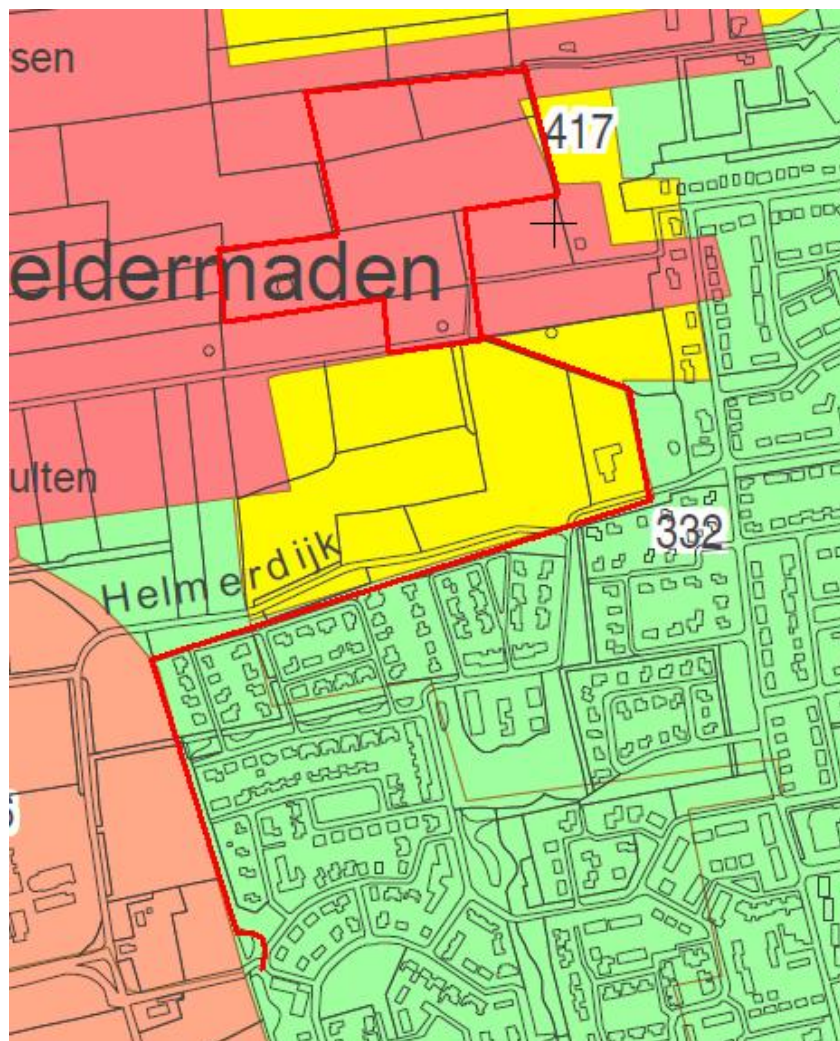


- | | |
|---|---|
|  | Hollandveenontginning met strookvormige verkaveling |
|  | Hollandveenontginning met bouwlandkampen |








Figuur 9: Historisch cultuurlandschap ter plaatse van het plangebied

Waardering van de cultuurhistorische landschappen

In figuur 10 is de waardering van de cultuurhistorische landschappen weergegeven. Het helofytenveld heeft een zeer hoge waardering (donkerrood). Een stukje van de persleiding heeft een hoog gemiddelde waardering (donkergeel). De rest van de persleiding grenst aan de woonwijk en heeft een lage waardering gekregen (groen).



legenda

	zeer hoge waardering
	hoge waardering
	hoog gemiddelde waardering
	laag gemiddelde waardering
	lage waardering
	zeer lage waardering
	322 ID deelgebied

Figuur 10: Waardering ter plaatse van het plangebied

Bij de inrichting van het helofytenfilter wordt rekening gehouden met de hoge waardering die is toegekend aan het cultuurhistorisch landschap.

Aardkundige waarden

De analyse en resultaten van de onderzoeken geven geen aanleiding te veronderstellen dat er binnen het plangebied aardkundige waarden aanwezig zijn.

4.2 Bodem

Het nationale bodembeleid is geregeld in de Wet bodembescherming (Wbb). Het doel van de Wbb is om te voorkomen dat nieuwe gevallen van bodemverontreinigingen ontstaan. Voor bestaande bodemverontreinigingen is aangegeven in welke situaties (omvang en ernst van verontreiniging) en op welke termijn sanering moet plaatsvinden. Hierbij dient de bodemkwaliteit tenminste geschikt te worden gemaakt voor de functie die erop voorzien is, waarbij verspreiding van verontreiniging zoveel mogelijk wordt voorkomen. Het beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit.

Door middel van een bodemonderzoek is overeenkomstig de NEN 5740 de milieuhygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van het plangebied vastgesteld (zie bijlage 2).

Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat de bodem van de onderzoekslocatie nagenoeg schoon is. Alleen in het grondwater zijn licht verhoogde concentraties aan barium en/of zink aangetoond. De onderzoeksresultaten geven geen aanleiding tot het uitvoeren van vervolgonderzoek of sanerende maatregelen, omdat de gemeten concentraties kleiner zijn dan de tussen- en interventiewaarden. De resultaten vormen geen milieuhygiënische belemmering voor de toekomstige herinrichting van de onderzoekslocatie.

Op basis van de indicatieve toetsing aan het toetsingskader van het Besluit Bodemkwaliteit wordt de grond als klasse AW2000 beoordeeld. Gezien de slechts zeer geringe en zeer plaatselijk bijmengingen met baksteen op de onderzoekslocatie wordt de bodem als niet asbestverdacht beoordeeld. Indien echter een formele uitspraak over de eventuele asbesthoudendheid van de grond gewenst is, dient een onderzoek naar asbest te worden uitgevoerd op basis van de NEN 5707. Voornoemde conclusies zijn gebaseerd op het vooronderzoek, de zintuiglijke waarnemingen en analyseresultaten van dit onderzoek.

4.3 Ecologie

Algemeen

Vanuit de natuurwetgeving is bij ruimtelijke ingrepen de initiatiefnemer verplicht op de hoogte te zijn van mogelijk voorkomende beschermde natuurwaarden binnen het plangebied, zodat hiermee rekening kan worden gehouden. Binnen de wetgeving wordt onderscheid gemaakt in bescherming van soorten en bescherming van gebieden. De soortbescherming is geregeld in de Flora- en faunawet. Deze wet is overal in Nederland van toepassing. De planlocatie is grotendeels onderdeel van de provinciale ecologische hoofdstructuur (EHS). Dit betekent dat de voorgenomen plannen getoetst moeten worden aan het beleid voor de EHS.

Flora- en faunawet

In de Flora- en faunawet wordt de bescherming van een groot aantal inheemse plant- en diersoorten geregeld. Deze wet is overal in Nederland van toepassing.

De voorgenomen ingrepen vallen onder het begrip 'ruimtelijke ontwikkeling' uit de Flora- en faunawet. Hiervoor geldt een algehele vrijstelling van de verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet voor algemene beschermde soorten (zogenaamde tabel 1 soorten). Als er andere strenger beschermde soorten (zogenaamde tabel 2 of 3 soorten of broedvogels) voorkomen is het noodzakelijk om te bepalen of deze schade ondervinden door de voorgenomen ingrepen. Indien dit het geval is, kan het noodzakelijk zijn om voor de betreffende soorten een ontheffing van de Flora- en faunawet aan te vragen.

Daarnaast geldt voor alle soorten, ook de niet beschermde soorten, de algemene zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer redelijkerwijs maatregelen neemt, dan wel

redelijkerwijs handelingen met negatieve effecten achterwege laat, om schade aan plant- en diersoorten zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.

Door Ingenieursbureau Oranjewoud BV is een Natuurtoets uitgevoerd (zie bijlage 3). De conclusie ten aanzien van de Flora- en faunawet luidt als volgt. De huidige natuurwaarden van het zoekgebied voor de realisatie van het helofytenfilter zijn zeer beperkt. Beschermde soorten zijn nauwelijks aanwezig. Vanuit de Flora- en faunawet zijn er geen belemmeringen om het bestemmingsplan voor het zoekgebied te wijzigen naar helofytenfilter.

Ecologische Hoofdstructuur

Het beleid voor de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is gericht op behoud en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden. Behoud van biodiversiteit geldt daarbij als een belangrijk doel (Provincie Drenthe, 2010). Naast de bij een gebied behorende natuurdoelen en -kwaliteit, vallen ook geomorfologische en aardkundige waarden en processen, waterhuishouding, de kwaliteit van bodem, water en lucht, rust, stilte, duisternis en openheid, de landschapsstructuur en belevingswaarde tot de wezenlijke kenmerken en waarden. Daarbij gelden niet alleen de actuele waarden, maar moeten ook de potentiële waarden mee gewogen worden.

Voor Drenthe zijn de doelen voor de EHS vastgelegd in de vorm van natuurdoeltypen. Tevens is een kaart beschikbaar waarop de gewenste toekomstige situatie (ambitie) is weergegeven. Deze kaarten hebben een vegetatiekundige basis, maar zijn gericht op complete levensgemeenschappen.

Beschermingskader EHS

Het beschermingskader van de EHS is vastgelegd in de Nota Ruimte en werkt volgens het "nee, tenzij-regime". Indien aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden optreedt, kan een ingreep alleen onder specifieke voorwaarden plaatsvinden:

1. de ingreep is 'van groot openbaar belang' en
2. er zijn geen alternatieven mogelijk.

Alleen dan kan de ingreep doorgaan, maar niet zonder meer. De initiatiefnemer moet zorgen dat de nadelige effecten op de natuur worden verzacht (ook wel 'mitigatie' genoemd). Als mitigatie niet mogelijk of niet voldoende is, dan moet de initiatiefnemer gaan compenseren, dat wil zeggen de verloren gegane natuur op een andere plek vervangen door nieuwe natuur.

Voor kleinschalige ingrepen in de EHS, die niet voldoen aan het criterium van 'groot openbaar belang', staat eventueel het instrument van 'herbegrenzing om andere dan ecologische redenen' ter beschikking. Het gaat hierbij om kleine aanpassingen in de EHS-begrenzing. Daarbij gelden de volgende twee voorwaarden:

- de schade aan de natuur is beperkt;
- de grenzen van de EHS worden zo aangepast dat dit leidt tot een versterking van de EHS.

Het beschermingskader is daarbij beperkt tot de EHS. Dit wil zeggen dat activiteiten buiten de EHS niet getoetst hoeven te worden op hun invloed op de EHS.

De conclusie van de Natuurtoets (zie bijlage 3) ten aanzien van de EHS luidt als volgt. Het zoekgebied ligt grotendeels binnen de EHS, met als doelstelling het agrarisch beheertype botanisch waardevol grasland. Dit beheertype is nu niet aanwezig. Met de wijziging van het bestemmingsplan naar helofytenfilter wordt realisatie van andere natuurwaarden mogelijk, die passen bij andere natuurdoeltypen. In overleg met de provincie (d.d. 27 november 2012) is bepaald dat aanpassing van de natuurdoelen door de provincie mogelijk is.

Voor het EHS gebied geldt dat dit een vrijwel gaaf verkavelingspatroon heeft. Door dit in het bestemmingsplan vast te leggen en te beschermen wordt aantasting hiervan voorkomen.

De wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS worden niet negatief beïnvloed en worden bij de planuitwerking verder versterkt.

4.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), welke 27 oktober 2004 van kracht is geworden. Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen staat in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRVgs), welke op 4 augustus 2004 in de Staatscourant is gepubliceerd. Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Binnen de 10-6 /jaarcontour (welke als wettelijke harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgedebied van een risicovolle activiteit. De verantwoordingsplicht draait kort gezegd om de vraag in hoeverre risico's, als gevolg van een ruimtelijke ontwikkeling, worden geaccepteerd en indien noodzakelijk welke veiligheidsverhogende maatregelen daarmee gepaard gaan.

In of in de directe nabijheid van het plangebied liggen geen inrichtingen of transportroutes die van invloed zijn op de voorgenomen ontwikkeling (zie figuur 11). Ten westen van het plangebied loopt een hogedruk gasleiding, maar de kortste afstand tot het plangebied is circa 250 meter. Dit levert geen risico op. Er kan geconcludeerd worden dat externe veiligheid geen belemmering is voor dit bestemmingsplan.



Figuur 11: Uitsnede Risicokaart externe veiligheid (www.risicokaart.nl)

4.5 Geluid

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer, door spoorwegverkeer, en/of door inrichtingen (industrielawaai) het milieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder. De wet stelt dat in principe de geluidbelasting op de gevel van woningen niet hoger mag zijn dan de maximaal toelaatbare waarde, dan wel een nader bepaalde waarde (hogere waarde).

Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk waarvoor nader onderzoek nodig is.

4.6 Kabels en leidingen

Dwars door het plangebied loopt een straalpad. Hiervoor geldt een obstakel vrije hoogte van respectievelijk 41 meter in noordelijke richting en 36 meter in zuidelijke richting.

Verder zijn binnen het plangebied geen belangrijke kabels en leidingen gelegen. Wat betreft de persleiding dient in Spierveen rekening gehouden te worden met eventueel daar reeds aanwezige kabels en leidingen.

De belemmerende strook rondom de nieuw aan te leggen persleiding is in dit bestemmingsplan voorzien van een dubbelbestemming op de verbeelding en een beschermende regeling in de regels (zie artikel 7).

4.7 Luchtkwaliteit

Per 15 november 2007 is de nieuwe regelgeving voor luchtkwaliteit in werking getreden. De wet voorziet in de mogelijkheid dat voor kleinere projecten - de zogenaamde 'niet in betekenende mate projecten' - geen afzonderlijke maatregelen meer getroffen behoeven te worden om aan de grenswaarden te voldoen. Het begrip niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen wordt nader uitgewerkt in de uitvoeringsregels.

De Algemene Maatregel van Bestuur 'niet in betekenende mate bijdragen' (AMvB-NIBM) bepaalt wanneer de mate van luchtverontreiniging verwaarloosbaar is. Het helofytenfilter wat dit bestemmingsplan mogelijk maakt zal vanwege de geringe impact op de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de verbetering of verslechtering van de luchtkwaliteit. Verdere toetsing en/of aanvullend onderzoek kan achterwege blijven.

4.8 Water

Op basis van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om bij een bestemmingsplanprocedure de watertoets te doorlopen. Het doel van de watertoets is om waterhuishoudkundige belangen mee te nemen in het planvormingsproces. Hiervoor is een vroegtijdige en actieve inbreng van de waterbeheerder bij de planvoorbereiding vereist. De resultaten van de watertoetsprocedure zijn in deze waterparagraaf opgenomen.

Werkwijze

Voor het ontwikkelen van een helofytenveld in Eelde is de digitale watertoets doorlopen. Uit de digitale watertoets blijkt dat voor dit plan meerdere relevante wateraspecten aan de orde zijn. Om deze reden is het plan nader afgestemd met waterschap Noorderzijlvest.

Beschrijvingplangebied

Aan de westzijde van Eelde is vanaf de jaren '80 de woonwijk Spierveen ontwikkeld met circa 1.800 woningen. Er is voor gekozen om in het rioolstelsel vier overstorten aan te brengen aan de westzijde van Spierveen. Het waterpeil in het plangebied wordt met het 'Vijvergemaal' op peil gehouden. Het gemaal pompt het overtollige water uit het plangebied in het Eelderdiep.

Beleidskader

In het waterbeheerplan 2010-2015 van waterschap Noorderzijlvest is vastgelegd hoe het waterschap de komende jaren invulling geeft aan de primaire taken 'voldoende water', 'schoon water' en 'veiligheid'. Het beleidskader voor het waterkwaliteitsbeheer wordt bepaald door de afspraken binnen de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW vraagt van de lidstaten dat in 2015 alle oppervlaktewateren zowel ecologisch als fysisch-chemisch een gezonde (of zo gezond mogelijke) toestand hebben. Op het gebied van waterkwaliteit dient er ingespeeld te worden op het veranderende klimaat. Extreme natte en droge periodes komen steeds vaker voor. Om wateroverlast te voorkomen streeft het waterschap naar extra ruimte voor water.

De notitie stedelijk water gaat specifiek in op het beleid van waterschap Noorderzijlvest voor watersystemen in bebouwd en te bebouwen gebied. De notitie bevat richtlijnen voor ontwerp, toetsing, inrichting en het beheer en onderhoud van deze watersystemen. Deze richtlijnen zijn van belang voor de daadwerkelijke inrichting van het helofytenveld.

Voorgenomen ontwikkeling

Op dit moment wordt het (overstort)water uit de woonwijk Spierveen zonder zuivering geloosd in het Eelderdiep. De gemeente Tynaarlo heeft een inspanningsverplichting om de uitstoot van vervuiling vanuit gemengde rioolstelsels naar het oppervlaktewater te verminderen in het kader van de basisinspanning en het waterkwaliteitsspoor. Om het water in de woonwijk te zuiveren heeft de gemeente Tynaarlo het voornemen om ten noorden van Spierveen een helofytenveld aan te leggen van circa 34.466m². Deze maatregel is vastgelegd in het Basis Rioleringsplan Eelde (BRP) en het verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2009-2013 (vGRP) van de gemeente Tynaarlo.

Op basis van berekeningen uit 2006 wordt met de aanleg van het helofytenveld bereikt dat de vuilemissie vermindert van 1.734 kg CZV/jr (Chemisch Zuurstof Gebruik) naar 96 kg CZV/jr. Hiermee is het water schoon genoeg om te mogen lozen in het Eelderdiep. Ook wordt het water door middel van het helofytenveld langer vastgehouden en vertraagd afgevoerd, waardoor benedenstrooms minder problemen ontstaan om hemelwater te verwerken. Het helofytenveld heeft een bergingscapaciteit van 3.750 m³. De grootte van het veld is bepaald met de eis om een bui met een herhalingsstijd van 2 jaar te kunnen bergen. Hiermee draagt het helofytenveld bij aan de stedelijke wateropgave.

Door hoogteverschillen in het maaiveld en om vermenging met schoon water te voorkomen is het niet mogelijk om het (overstort)water door middel van een nieuwe watergang naar het veld te transporteren. Daarom zal hiervoor een nieuwe persleiding worden aangelegd.

Conclusie

Het plan levert een positieve bijdrage aan de waterhuishouding in het gebied. De belangrijkste gewenste effecten zijn:

- het plan verbetert de waterkwaliteit in het plangebied en het Eelderdiep en voldoet daarmee aan de basisinspanning en het waterkwaliteitsspoor
- het plan creëert meer waterberging waardoor (regen)water langer wordt vastgehouden. Hierdoor ontstaan benedenstrooms minder problemen om (hemel)water te verwerken.

Tot slot dient er rekening mee gehouden te worden dat voor de daadwerkelijke uitvoering van het plan een watervergunning op grond van de Keur vereist is.

4.9 M.e.r.-regelgeving

Sinds 1 april 2011 is het verplicht om in bestemmingsplannen aandacht te schenken aan de vraag of er sprake is van milieugevolgen van een bestemmingsplan waarvoor een Milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld. Ook voor projecten die onder de drempelwaarden liggen uit het Besluit m.e.r. moet door het bevoegd gezag geoordeeld worden of er sprake is van significant negatieve effecten waarvoor een MER opgesteld moet worden.

Met dit bestemmingsplan worden geen activiteiten mogelijk gemaakt uit de C- of D- lijst van het Besluit m.e.r. Ook de onderzoeksresultaten in dit hoofdstuk tonen aan dat er geen significante milieu-effecten optreden. Het opstellen van een planMER of een m.e.r.-beoordeling in het kader van dit bestemmingsplan kan dan ook achterwege gelaten worden.

Hoofdstuk 5 Juridische planopzet

5.1 Inleiding

Voorliggend bestemmingsplan bevat een toelichting, regels en een verbeelding. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening worden de in het plan begrepen gronden voor bepaalde doeleinden aangewezen door middel van de op de verbeelding aangegeven bestemmingen en daarop betrekking hebbende planregels. Daarbij worden regels gegeven voor het bouwen van bouwwerken en voor het gebruik van de bouwwerken en onbebouwde gronden. In dit hoofdstuk wordt nadere uitleg gegeven over de planregels. De planregels bestaan uit vier hoofdstukken waarop in de volgende paragrafen respectievelijk wordt ingegaan:

1. inleidende regels;
2. bestemmingsregels;
3. algemene regels;
4. overgangs- en slotregels.

5.2 Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen:

Artikel 1 Begrippen

In dit eerste artikel zijn noodzakelijke begripsbepalingen opgenomen die worden gebruikt in de planregels. Het bevat definities om misverstanden te voorkomen.

Artikel 2 Wijze van meten

Het tweede artikel regelt hoe er gemeten moet worden.

5.3 Bestemmingsregels

Dit hoofdstuk bevat de bestemmingen die gebruikt worden:

Artikel 3 Agrarisch - 1

Binnen deze bestemming zijn de uitoefening van grondgebonden agrarische bedrijven, het helofytenveld en cultuurgrond met bijbehorende voorzieningen toegestaan. Er zijn alleen gebouwen ten behoeve van educatief medegebruik toegestaan. Uitsluitend middels een omgevingsvergunning is het mogelijk om dieren te weiden. Er geldt een omgevingsvergunningstelsel (voorheen: aanlegvergunningstelsel) om de landschappelijke en natuurlijke waarden te beschermen.

Artikel 4 Groen

Voor een deel van de persleiding die langs de woonwijk Spierveen loopt, geldt de bestemming Groen. Hier zijn groenvoorzieningen, water, openbare nutsvoorzieningen en een gemaal toegestaan. Het gemaal is aangeduid ter plaatse van het huidig ondergronds gemaal. Er mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Artikel 5 Verkeer

Voor een deel van de persleiding die langs de woonwijk Spierveen loopt, geldt de bestemming Verkeer. Hier zijn wegen (ten behoeve van intern en doorgaand verkeer), fiets- en voetpaden, parkeer- en groenvoorzieningen mogelijk. Er mogen geen gebouwen worden

gebouwd.

Artikel 6 Water

Aan de westkant van de woonwijk Spierveen komt de bestemming Water voor. Dit is bedoeld voor water, oeverstroken en groenvoorzieningen. Er mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Artikel 7 Leiding - Watertransport

Deze dubbelbestemming is ten behoeve van de persleiding die vanaf het gemaal Spierveen richting het helofytenveld loopt. Er geldt een omgevingsvergunningstelsel (voorheen: aanlegvergunningstelsel) om de leiding te beschermen. Opgemerkt wordt dat de regels die gelden voor deze persleiding, voorrang hebben op de overige bestemmingsregels. Dit is nodig om de persleiding juridisch-planologisch goed te beschermen tegen (kans op) schade.

5.4 Algemene regels

Artikel 8 Anti-dubbeltelregel

Met de regel van dit artikel wordt voorkomen dat regels ten onrechte zo worden gehanteerd dat meer dan de bedoelde bebouwing kan worden toegestaan.

Artikel 9 Algemene gebruiksregels

De algemene gebruiksregels zijn opgenomen om aan te geven welk gebruik in ieder geval strijdig is met de bestemming.

Artikel 10 Algemene afwijkingsregels

In dit artikel is bepaald dat met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de planregels, bijvoorbeeld voor het overschrijden van bestemmings- of bouwgrenzen en voor de bouw van zendmasten.

5.5 Overgangs- en slotregels

Artikel 11 Overgangsrecht

Het overgangsrecht bevat een regeling voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het inwerking treden van het plan, maar dat strijdig is met de planregels van dit bestemmingsplan. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd. De reactie is wettelijk vastgelegd en overeenkomstig opgenomen.

Artikel 12 Slotregel

In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan aangehaald kan worden. De redactie is wettelijk vastgelegd en overeenkomstig opgenomen.

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient onderzoek plaats te vinden naar de economische uitvoerbaarheid van het plan. Voor de ontwikkeling van het helofytenfilter is door de gemeenteraad in november 2012 een voorbereidingskrediet beschikbaar gesteld. Na aanbesteding zal de gemeenteraad worden gevraagd het krediet voor uitvoering beschikbaar te stellen. Het budget wordt gefinancierd vanuit de rioolheffing, die met het GRP 2008-2013 van de gemeente Tynaarlo is vastgesteld. Met dit budget kan de aanleg van het helofytenfilter en de persleiding worden gerealiseerd.

Hoofdstuk 7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan zal conform artikel 3.1.1. Bro aangeboden worden voor het overleg en tevens op grond van de gemeentelijke inspraakverordening gedurende zes weken ter inzage gelegd worden. Resultaten van deze ter visie legging worden na deze periode onderstaand beschreven.

7.1 Resultaten inspraak

PM

7.2 Resultaten vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro

PM